



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Relazione di attuazione annuale 2019

Documento a cura dell'Autorità di
Gestione del PON Ricerca e Innovazione
2014-2020

Sintesi pubblica

Allegato I





UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



1. Panoramica del Programma

Il **Programma Operativo Nazionale "Ricerca e Innovazione" 2014-2020** (PON Ricerca) è stato approvato dalla Commissione europea nel luglio 2015 e recentemente modificato (l'ultima versione approvata dalla Commissione è del 5 marzo 2020).

L'obiettivo del PON Ricerca è quello di contribuire al miglioramento della qualità dell'**istruzione superiore** e al rafforzamento della **ricerca**, dello **sviluppo tecnologico** e dell'**innovazione** nelle otto regioni *target*. Il Programma, infatti, assume quale ambito territoriale di intervento le regioni **Abruzzo, Molise e Sardegna** (in transizione) e le regioni **Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia** (meno sviluppate).

A fronte di una dotazione finanziaria complessiva di **1.189 milioni di euro** – di cui **927 milioni di euro di risorse comunitarie** (Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e Fondo Sociale Europeo) e **262 milioni di euro di risorse nazionali** –, alla prima categoria di regione sono destinati 127 milioni di euro e 1.062 milioni di euro alla seconda.

Nel perseguire gli obiettivi della politica di coesione dell'Unione europea, il PON Ricerca propone misure e azioni innovative connesse con le priorità tematiche delineate nel Programma Nazionale per la Ricerca 2015-2020 (PNR) e con le linee strategiche individuate nella Strategia Nazionale di Specializzazione Intelligente (SNSI).

Valorizzando le sinergie e le complementarità con le iniziative attivate dalle singole Regioni al fine di massimizzarne l'impatto sul territorio, il PON Ricerca si propone di:

- incentivare la formazione di "laboratori di innovazione", all'interno dei quali coltivare nuove conoscenze, talenti, imprenditorialità innovativa, attrazione di competenze;
- sviluppare ecosistemi dell'innovazione (aggregazioni di imprese, istituzioni di ricerca pubbliche/ private, incubatori di start up) in grado di favorire economie di rete e sinergie nonché di promuovere una maggiore competitività del sistema nazionale;
- accrescere l'offerta di capitale umano che possieda conoscenze e abilità rispondenti al fabbisogno delle imprese, al fine di rimuovere la mancata corrispondenza tra il profilo di competenze posseduto dalla popolazione e la domanda di professionalità espressa dal sistema produttivo.

Concorrono al conseguimento di tali obiettivi i 3 Assi prioritari del PON Ricerca che, a seguito della riprogrammazione approvata a marzo 2020, dispongono di tali dotazioni:



317 Mln €



824 Mln €



47 Mln €



2. Misure attivate per garantire un sistema di governance efficace e la corretta attuazione del PON RICERCA

Nel corso del 2019, il Ministero ha posto in essere una serie di iniziative capaci di conferire maggiore efficacia ed efficienza al processo di *governance* ed all'iter attuativo. Le attività di seguito descritte sono state realizzate in tale prospettiva.

	<p>La sorveglianza sull'andamento del PON e l'attivazione della procedura di modifica del Programma in esito alla verifica dell'efficacia dell'attuazione condotta nel corso del 2019 sullo stato di avanzamento al 31 dicembre 2018.</p> <p>L'iter di riprogrammazione ha determinato una modifica del Piano finanziario. In particolare, la riassegnazione della riserva di efficacia dell'Asse II ha comportato: <i>i)</i> l'incremento delle risorse dell'Asse I, la cui dotazione complessiva ammonta adesso a 317,3 milioni di euro; <i>ii)</i> la riduzione delle risorse dell'Asse II, la cui dotazione complessiva ammonta ora a 824,8 milioni di euro.</p> <p>Nel marzo 2020 la Commissione europea ha approvato la proposta di riprogrammazione presentata dal MUR.</p>
	<p>La verifica e la messa a punto dei meccanismi per la corretta attuazione, anche attraverso l'adeguamento del Sistema di Gestione e Controllo - SIGECO del Programma ai cambiamenti organizzativi dell'Amministrazione.</p>
	<p>L'aggiornamento degli strumenti operativi funzionali a facilitare le procedure attuative e di rendicontazione in capo ai beneficiari (Linee Guida Operative).</p>
	<p>Il coinvolgimento del partenariato sociale ed istituzionale - fortemente sollecitato dalla CE - attraverso la realizzazione della riunione annuale del Comitato di Sorveglianza (12/06/2019), nonché attraverso l'attivazione di procedure di consultazione scritta sui temi della riprogrammazione, della valutazione e della comunicazione.</p>
	<p>La promozione della conoscenza del Programma, delle iniziative in fase di realizzazione, dei risultati raggiunti e anche delle nuove opportunità è stata realizzata attraverso attività di comunicazione editoriale, multimediale e digitale, l'organizzazione di <i>workshop</i> e la partecipazione ad eventi, nonché attraverso la diffusione di prodotti promozionali.</p>



3. Avanzamento del PON RICERCA

Il PON Ricerca ha registrato nel corso del 2019, per tutte le Azioni pianificate, progressi negli iter procedurali, implementativi e/o di spesa.

A fronte di una dotazione finanziaria del Programma, al 31 dicembre 2019 risultano, infatti, avviate tutte le Azioni, con una spesa certificata alla Commissione europea pari a **318,092 milioni di euro**.

Di seguito si restituisce una panoramica dello stato di attuazione per ciascuno dei tre Assi del PON Ricerca.



Asse I - Investimenti in capitale umano

L'Asse I, cofinanziato dal **Fondo Sociale Europeo (FSE)**, assume l'**Obiettivo Tematico 10** di cui alla regolamentazione UE "Investire nell'istruzione, nella formazione e nella formazione professionale per le competenze e l'apprendimento". A seguito della riprogrammazione del 2019, approvata nel marzo del 2020, la dotazione dell'Asse risulta pari a **317,294 milioni di euro**.

L'Asse mira alla valorizzazione delle risorse umane operanti nel mondo della ricerca e si articola in tre azioni:

- **Dottorati innovativi a caratterizzazione industriale (I.1);**
- **Mobilità dei ricercatori (inclusa l'attrazione) (I.2);**
- **Istruzione terziaria in ambiti coerenti con la Strategia Nazionale di Specializzazione Intelligente e sua capacità di attrazione (I.3).**

Per l'Azione **Dottorati innovativi (I.1)**, volta al rafforzamento dell'alta formazione e della specializzazione post laurea di livello dottorale in coerenza con i fabbisogni del sistema produttivo nazionale e con la Strategia Nazionale di Specializzazione Intelligente, gli avvisi pubblicati a partire dal 2016 a valere sul PON (**XXII-XXXV ciclo di dottorato**) hanno consentito di assegnare – alla data del 31 dicembre 2019 – n. **812 borse di studio per dottorati innovativi**. Nel dettaglio, i partecipanti a percorsi di dottorato finanziati dal PON nelle regioni meno sviluppate sono pari a 610 (273 M/ 337 F) e nelle regioni in transizione sono pari a 202 (96 M/ 106 F).

In attuazione dell'Azione I.2, in esito all'approvazione delle graduatorie dell'Avviso "**Attrazione e Mobilità Internazionale**" (12/2018), sono state selezionate 326 operazioni. Al termine delle procedure di selezione attivate dalle Università, al 31 dicembre 2019 risultano contrattualizzati **454 ricercatori**. Di essi, 363 ricadono nelle regioni meno sviluppate (198 M/ 165 F) e 91 nelle regioni in transizione (48 M/ 43 F).

L'Azione **Istruzione terziaria (I.3)** è stata attuata attraverso l'istituzione dello **strumento finanziario StudioSi – Fondo Specializzazione Intelligente** (100 milioni di euro) destinato a sostenere la partecipazione degli studenti residenti nel Mezzogiorno a percorsi di istruzione terziaria in Italia o all'Estero. Dopo la sottoscrizione dell'Accordo di



Finanziamento con BEI (novembre 2018), si è dato seguito alla selezione degli operatori finanziari chiamati a dare attuazione al Fondo, conclusasi nel 2019. Sono quindi stati negoziati gli Accordi Operativi con i due operatori selezionati: Intesa San Paolo e Gruppo Bancario Cooperativo Iccrea. E' stato, inoltre, predisposto l'Avviso destinato agli studenti, poi pubblicato nel mese di agosto 2020.

Nel complesso, in relazione all'Asse I, a conclusione del 2019 la **spesa certificata alla CE** risulta pari a **65,978 Milioni di euro**.

Asse II - Progetti tematici



L'Asse II, cofinanziato dal **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)**, assume l'**Obiettivo Tematico 1** di cui alla regolamentazione UE "*Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione*". A seguito della riprogrammazione del 2019, approvata nel marzo del 2020, la dotazione dell'Asse risulta pari a **824,805 milioni di euro**.

L'Asse mira a potenziare le infrastrutture di ricerca e a rafforzare il sistema innovativo attraverso la promozione di progetti tematici di ricerca, che valorizzino la collaborazione tra imprese e strutture di ricerca, e si articola in tre Azioni:

- **Infrastrutture di ricerca** (II.1);
- **Cluster Tecnologici** (II.2);
- **Progetti di ricerca su tecnologie abilitanti (KET's)** (II.3).

In attuazione dell'**Azione II.1** - volta al **potenziamento delle infrastrutture di ricerca esistenti** per progetti rispondenti agli ambiti dello *European Strategy Forum on Research Infrastructures* e impattanti sulle traiettorie della Strategia Nazionale di Specializzazione Intelligente – nel 2018 è avvenuta la pubblicazione dell'*"Avviso per la concessione di finanziamenti finalizzati al potenziamento di infrastrutture di ricerca"*, che presenta una dotazione complessiva di 326 milioni di euro, di cui 286 milioni a valere sul PON e 40 a valere sul FSC. Nel 2019 è stata approvata la **graduatoria con un impegno** di 285,051 milioni di euro (DD 03/2019) a cui è seguita, dal mese di luglio, la **sottoscrizione degli atti d'obbligo** e un'assegnazione finale sul PON di 279,612 milioni di euro.

Nell'ambito dell'Azione **Cluster Tecnologici** (II.2), nel corso del 2019 è proseguita l'attuazione dell'Avviso per il finanziamento di progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale nelle 12 aree di specializzazione individuate dal Programma Nazionale per la Ricerca 2015-2020 pubblicato nel luglio 2017. A partire dal marzo 2019 sono state progressivamente risolte le criticità riscontrate nel corso del 2018 e che hanno determinato nel corso di quell'anno rallentamenti nell'attuazione. È proseguita regolarmente l'attuazione dei progetti della programmazione unitaria inseriti nel PON nel 2018 e rispondenti alle finalità dell'Azione II.2.



Nel corso del 2019, è inoltre proseguita l'implementazione delle procedure attuative per l'Azione II.3 in relazione sia allo Strumento Finanziario “**Fondo di Fondi Ricerca e Innovazione**”, gestito dalla Banca europea per gli investimenti (BEI), per cui sono state perfezionate erogazioni in favore di 15 imprese, sia alle **iniziative ECSEL - Electronics Components and Systems for European Leadership** (per ECSEL 2016 e 2017, sono previsti 7 e 3 progetti a partecipazione italiana. Per ECSEL 2018, al 31/12/2019, sono 3 i progetti in valutazione).

Nel complesso, in relazione alle suddette procedure, a conclusione del 2019 la **spesa certificata alla CE** a valere sull'Asse II è pari a **236,741 milioni di euro**.



Asse III – Assistenza Tecnica

L'Asse III, cofinanziato dal FESR, dispone di una dotazione finanziaria pari a **47,587 milioni di euro**. L'Asse mira a garantire efficaci meccanismi di gestione, controllo, comunicazione e valutazione del PON e si articola in **2 Azioni** (III.1 e III.2).

Nell'ambito dell'**Azione III.1**, nel corso del 2019 l'Asse ha consentito la realizzazione di **attività di qualificazione** delle misure attivate attraverso il PON e di **rafforzamento delle competenze gestionali** dell'Amministrazione. Tra l'altro le azioni di assistenza tecnica sviluppate hanno favorito la regolare implementazione delle attività previste nel **Piano di Rafforzamento Amministrativo fase II** e **l'efficientamento delle funzionalità del sistema informativo**.

Con riferimento all'**Azione III.2**, nel corso del 2019 sono state attivate iniziative per la realizzazione di una importante attività di **rafforzamento del brand PON** e di **diffusione della conoscenza del Programma** (aggiornamento del sito *web* del PON, diffusione di prodotti promozionali con immagine grafica del PON, presenza sui canali *social*, etc.). Sono state quindi sostenute attività di comunicazione editoriale, multimediale e digitale, nonché l'organizzazione di *workshop* sugli avvisi, la partecipazione ad eventi nazionali e la realizzazione dell'evento annuale del PON (6/12/2019) con oltre 400 presenze.

Nel complesso, in relazione alle suddette procedure, a conclusione del 2019 la **spesa certificata alla CE** a valere dell'Asse III è pari a **15,371 milioni di euro**.



4. Implementazione di Strumenti Finanziari

Come è noto, nell'ambito del PON Ricerca sono stati attivati due strumenti finanziari, rispettivamente nell'ambito dell'Azione FSE I.3 *Istruzione terziaria in ambiti coerenti con la Strategia Nazionale di Specializzazione Intelligente e sua capacità di attrazione* e nell'ambito dell'Azione FESR II. 3 *Progetti di ricerca su tecnologie abilitanti (KET's)*, gestiti dalla BEI.

Il nuovo Fondo di Fondi attivato dal MUR per l'Azione I.3 (denominato **StudioSi – “Fondo specializzazione intelligente”**) beneficia di uno stanziamento complessivo di 100 milioni di euro. A seguito della sottoscrizione di un Accordo di Finanziamento con la BEI (novembre 2018), sono state attivate le misure necessarie ad avviare l'operatività del Fondo. A supporto delle attività di monitoraggio strategico dell'iniziativa, nell'aprile 2019 è stato costituito un Comitato per gli Investimenti del **Fondo “Studiosi”**. Nel settembre 2019 la BEI ha concluso la selezione pubblica avviata il 7 giugno 2019, iniziando la negoziazione degli Accordi Operativi con due operatori finanziari (Intesa SanPaolo e BCC-Iccrea). Parallelamente, l'Amministrazione ha avviato la predisposizione delle procedure di attuazione, coerenti con il quadro regolamentare comunitario, funzionali alla pubblicazione dell'Avviso pubblico destinato agli studenti. Con decreto dirigenziale n.1328 del 7 agosto 2020 è stato quindi approvato l'avviso pubblico rivolto a studenti italiani e stranieri per percorsi di studio in ambiti coerenti con le 12 aree della Strategia Nazionale di Specializzazione intelligente (SNSI).

Per quanto concerne il **Fondo di Fondi per investimenti in ricerca e innovazione** attivato a valere sull'Azione II.3 del PON, con una dotazione finanziaria complessiva pari a 270 milioni di euro, al 31 dicembre 2019 sono state perfezionate erogazioni in favore di **15 imprese**, per un importo complessivamente pari a **52,824 milioni di euro**.

Dei **15** progetti di ricerca finanziati dal Fondo al 31/12/2019, la maggior parte risulta localizzata in **Campania** e in **Puglia**, fa riferimento in prevalenza alle **aree di Specializzazione Salute, Aerospazio e Fabbrica intelligente**.

Le verifiche condotte sulla Relazione di controllo trasmessa dalla BEI all'Autorità di Gestione ai sensi del Reg. (UE) 2019/1140 (ottobre 2019) hanno consentito al MUR di presentare alla Commissione nel dicembre 2019 una seconda domanda di rimborso per una ulteriore *tranche* da 67,5 milioni di euro.



5. Attività di comunicazione e informazione

Nel corso del 2019, le attività di informazione e comunicazione del PON Ricerca hanno avuto lo scopo di contribuire alla **diffusione della conoscenza del Programma**, degli **avvisi attivati**, dei **risultati raggiunti** e anche delle **nuove opportunità**.

Questo obiettivo è stato realizzato attraverso:

- la realizzazione di **attività di comunicazione editoriale, multimediale e digitale**;
- il continuo **aggiornamento del sito web** del PON Ricerca 2014-20 (<http://www.ponricerca.gov.it/>);
- la diffusione di **prodotti promozionali** con immagine grafica del PON, nonché di **materiale informativo** sul Programma e sui principali avvisi;
- l'organizzazione di **workshop sugli avvisi** (incontro rivolto ai Beneficiari dell'Avviso per la concessione di finanziamenti finalizzati al Potenziamento di Infrastrutture di Ricerca, ottobre 2019),
- la **partecipazione a eventi nazionali** (es. Forum PA: Roma, 14-16 maggio 2019, nel corso del quale sono stati organizzati due *workshop* sul Fondo di Fondi Ricerca e Innovazione e sulla concessione di finanziamenti finalizzati al Potenziamento di Infrastrutture di Ricerca);
- la realizzazione di **iniziative sul territorio** presso i beneficiari (es. Università di Salerno, Università della Calabria, società Linearbeam di Ruvo di Puglia).

Inoltre, l'**evento annuale del PON Ricerca**, che si è svolto a Napoli presso Città della Scienza, il 6 dicembre 2019, ha registrato oltre 400 presenze alle 3 tavole rotonde dedicate ai temi della ricerca e dell'innovazione. Un resoconto dell'incontro è disponibile alla pagina web <http://www.ponricerca.gov.it/comunicazione/eventi-annuali/evento-annuale-2019/>.

Proseguendo quanto già avviato nell'anno 2018, anche nel 2019 l'Amministrazione ha operato rafforzando la collaborazione con le reti di comunicatori nazionali ed europee, anche attraverso la partecipazione del MUR alla realizzazione di video su temi di rilievo per il PON. L'Amministrazione ha, inoltre, fornito nel corso del 2019 uno specifico supporto a beneficiari e destinatari nell'attuazione dei progetti per le attività di informazione e comunicazione.

Di particolare rilievo, tra le attività realizzate, figura sicuramente l'**aggiornamento della Strategia di Comunicazione del Programma**, approvata dal Comitato di Sorveglianza nel mese di giugno 2019. Nello specifico, con l'obiettivo di valorizzare l'esperienza di comunicazione maturata e l'allineamento con le evoluzioni del Programma, la Strategia è stata modificata prevedendo **strumenti e azioni funzionali a rendere le informazioni sempre più accessibili ai cittadini**.



6. Attività di valutazione

Le attività di valutazione sono finalizzate a rendere evidenti le ricadute degli interventi realizzati con i Programmi cofinanziati dall'UE sui territori, a verificare l'efficacia delle misure attivate e gli impatti che queste hanno prodotto sui beneficiari e sul sistema economico e sociale.

Nel corso del 2019 il Piano di Valutazione del PON Ricerca è stato sottoposto ad un aggiornamento, che ha consentito di semplificare la struttura preposta alla sorveglianza delle valutazioni e di definire più nel dettaglio contenuti e tempistiche delle analisi da sviluppare.

Ad ottobre è stato istituito lo *Steering Committee* delle valutazioni, organismo – costituito da soggetti interni ed esterni al MUR – incaricato di fornire indirizzi strategici, tecnici ed operativi in grado di assicurare la qualità delle valutazioni (in termini di metodologia da adottare, di utilità delle ricerche valutative, di diffusione e utilizzo dei risultati nei processi decisionali).

Rispetto alle attività valutative condotte nel corso del 2019, si evidenzia che:

- sono state concluse le analisi *desk* per la valutazione sui Dottorati innovativi sostenuti dal PON Ricerca e sono stati attivati i primi contatti con le Università per l'organizzazione di appositi *workshop* da realizzare sui territori con studenti, docenti e rappresentanti delle aziende;
- sono state condotte le attività di pianificazione funzionali alla realizzazione della valutazione ex post delle azioni Distretti ad alta tecnologia e Laboratori pubblico-privati finanziate dal PON Ricerca e Competitività 2007-2013.



UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale per il coordinamento, la promozione e la valorizzazione della ricerca

Autorità di Gestione PON Ricerca e Innovazione 2014-2020

Via Michele Carcani, 61 - Roma

www.ponricerca.gov.it