



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Relazione di attuazione annuale 2021

Documento a cura dell'Autorità
di Gestione del PON Ricerca
e Innovazione 2014-2020

Sintesi pubblica

Allegato I



1. Panoramica del Programma

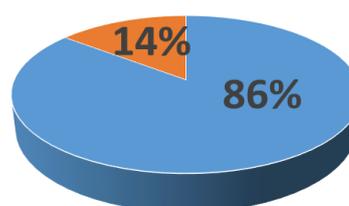
Il **Programma Operativo Nazionale Ricerca e Innovazione 2014-2020** (di seguito **PON Ricerca**) è stato approvato dalla Commissione europea nel luglio 2015 e ha l'obiettivo di contribuire al miglioramento della qualità dell'**istruzione superiore** e al rafforzamento della **ricerca**, dello **sviluppo tecnologico** e dell'**innovazione** nelle otto regioni *target*. Il Programma, interviene nelle regioni **Abruzzo, Molise e Sardegna** e nelle regioni **Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia**.

La dotazione finanziaria complessiva è di **2.375.147.502 euro** – di cui **2.093.675.200 euro di risorse comunitarie** (Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e Fondo Sociale Europeo) e **281.472.302 euro di risorse nazionali**.

Nel 2021 sono state realizzate attività che hanno previsto una spesa certificata pari a **58.721.856 euro** di cui **50.278.965 euro** nelle regioni meno sviluppate e **8.442.891 euro** in quelle in transizione.

Gli effetti socio-economici del COVID-19 hanno comportato una necessaria revisione del PON Ricerca per consentire un utilizzo più efficace delle risorse.

Spesa Certificata nel 2021



■ Regioni MS ■ Regioni TR

La riprogrammazione del 2021 ha previsto l'introduzione del **nuovo obiettivo tematico** per *Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia*.

Sono state stanziati ulteriori risorse REACT-EU, un'integrazione del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo per il periodo 2014-2020 che potranno essere utilizzate fino al 2023.



I nuovi interventi sono stati aggregati nell'Asse IV "**Istruzione e ricerca per il recupero – REACT-EU**" e nell'Asse V "Assistenza tecnica REACT-EU" e sono rivolti all'intero territorio nazionale, ad esclusione del finanziamento alle borse di studio previsto solo per le regioni in transizione e meno sviluppate. Alle Regioni del Mezzogiorno sono destinati **490.000.000 euro** dei **1.138.000.000 euro** che finanziano le 6 nuove azioni.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Azione IV.1	Spese straordinarie per l'acquisizione di personale sanitario ai fini del contrasto alla crisi dei servizi sanitari in conseguenza della pandemia da Covid-19
Azione IV.2	Sostegno alle famiglie per il pagamento delle tasse universitarie
Azione IV.3	Borse di studio per studenti meritevoli e in condizione di difficoltà economica
Azione IV.4	Dottorati e contratti di ricerca su tematiche dell'innovazione
Azione IV.5	Dottorati su tematiche green
Azione IV.6	Contratti di ricerca su tematiche green

Tali azioni concorrono agli obiettivi della politica di coesione dell'Unione europea nel contesto storico in cui il PON Ricerca gestisce le azioni innovative connesse con le priorità tematiche delineate nel Programma Nazionale per la Ricerca 2015-2020 (PNR) e con le linee strategiche individuate nella Strategia Nazionale di Specializzazione Intelligente (SNSI).



2. Misure attivate per garantire un sistema di governance efficace e la corretta attuazione del PON RICERCA

Nel corso del 2021, il Ministero ha posto in essere una serie di iniziative capaci di conferire maggiore efficacia ed efficienza al processo di *governance* ed all'iter attuativo del Programma.



La **sorveglianza sull'andamento del PON e l'avvio delle Azioni REACT-Eu** ha comportato un'intensa attività amministrativa per implementare le procedure attuative, semplificate, e supportare i beneficiari delle Azioni IV.4, IV.5 e IV.6.

Nello stesso periodo si è data continuità alle iniziative per il contrasto agli effetti della crisi da COVID 19 già attivate nel 2020. In particolare, per l'**Asse I** si è intervenuti per contenere le difficoltà dei beneficiari al mantenimento degli originari cronogrammi di attività e alla realizzazione del periodo di attività all'estero da parte dei destinatari. Con riferimento all'**Asse II**, anche nel corso del 2021 sono state rilevate criticità di avanzamento delle attività a causa delle conseguenze dell'emergenza sanitaria, soprattutto per le imprese che hanno accusato le ricadute economiche della crisi.



Il **coinvolgimento del partenariato sociale ed istituzionale** Attraverso la realizzazione della riunione annuale del Comitato di Sorveglianza (19 novembre 2021), il partenariato economico e sociale è stato informato degli avanzamenti del Programma. All'incontro hanno partecipato i beneficiari degli interventi, presentando anche le buone pratiche meritevoli di diffusione sugli esiti dell'intervento dei fondi SIE.



Le **attività di comunicazione** realizzate nel corso de 2021 sono state focalizzate su tre aspetti considerati determinanti per potenziare la visibilità delle Azioni del Programma: la comunicazione online attraverso l'aggiornamento del sito web dedicato; l'assistenza ai beneficiari; gli eventi. Il focus delle attività è stato sulla promozione delle nuove opportunità, sulle iniziative in fase di realizzazione e sui risultati raggiunti.



3. Avanzamento del PON RICERCA



L'attuazione del Programma nel corso del 2021 registra gli effetti dei provvedimenti adottati nel 2020 dalla Commissione europea, in particolare delle specifiche iniziative CRII e CRII+ che hanno introdotto significativi elementi di flessibilità nella gestione ed attuazione dei Programmi. Tali provvedimenti hanno aumentato le possibilità di utilizzo dei fondi, semplificato gli obblighi procedurali connessi all'attuazione e agli audit, rendendoli funzionali all'adozione di misure utili a fronteggiare l'emergenza.

L'Amministrazione si è immediatamente attivata ai fini della identificazione e messa in campo delle più opportune misure correttive, favorendo l'avanzamento del Programma nel suo complesso. A fronte di una dotazione finanziaria complessiva del Programma pari a **2.375.147.502 euro** al 31 dicembre 2021 risultano avviate tutte le Azioni originariamente previste nel Programma e ampia parte delle Azioni di contrasto agli effetti della pandemia.

Di seguito si sintetizza lo stato di attuazione per ciascuno dei **cinque Assi** del PON Ricerca.

Asse I - Investimenti in capitale umano

L'Asse I, cofinanziato dal **Fondo Sociale Europeo (FSE)**, assume l'**Obiettivo Tematico 10** di cui alla regolamentazione UE "*Investire nell'istruzione, nella formazione e nella formazione professionale per le competenze e l'apprendimento*". La dotazione dell'Asse è di **317.294.363 euro**.



L'Asse mira alla valorizzazione delle risorse umane operanti nel mondo della ricerca, nonché a garantire, attraverso un apposito sostegno alla formazione, la permanenza e la continuità dei percorsi di istruzione degli studenti, attenuare e contrastare gli effetti della pandemia da Covid-19 sul contesto socio-economico di riferimento. Per realizzare tali obiettivi sono previste che hanno raggiunto i risultati di seguito riportati.

- L'**Azione (I.1) "Dottorati innovativi"** avviata nel 2016 con il XXXII ciclo, e proseguita nel 2017, 2018, 2019, 2020 con i cicli XXXIII, XXXIV, XXXV, XXXVI ha consentito al 31/12/2021 di sostenere **957 borse di dottorato**. Al 31/12/2021 le borse PON prorogate per le Regioni Meno Sviluppate risultano **217**, mentre per le Regioni in Transizione si contano **59** borse e la spesa complessivamente certificata ammonta a **56.557.013 euro**.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



- Per l'**Azione (I.2)** "AIM" sono state ammesse a finanziamento **311** operazioni con il coinvolgimento di **442 ricercatori (245 M / 197F)**. Al 31.12.2021 la spesa complessivamente certificata alla Commissione europea relativamente all'Azione I.2 ammonta **45.535.933** euro.
- L'**Azione (I.3)** "Fondo StudioSi" con stanziamento 100.000.000 euro, l'avanzamento è di **32.000.000** euro, di cui circa 15.000.000 euro già erogati. Secondo gli ultimi dati trasmessi dalla BEI al MUR, l'Operatore ICCREA ha finanziato **938** studenti residenti in Regioni Meno Sviluppate e **98** in Regioni in Transizione; Intesa San Paolo ha invece sostenuto **819** studenti residenti in Regioni Meno Sviluppate. Al 31.12.2021 la spesa certificata ammonta a 25.000.000 euro.
- L'**Azione (I.4)** che finanzia *Borse di studio e azioni di sostegno a favore di studenti e di promozione del merito tra gli studenti, inclusi gli studenti con disabilità – emergenza Covid-19*, ha consentito il sostegno a **22** Università (16 nelle Regioni MS e 6 nelle Regioni TR), per un totale di **43.093** studenti. Di questi 37.172 afferiscono alle Regioni MS e 5.921 alle Regioni TR.

La spesa certificata nel 2021 sull'asse I è di 23.621.742 euro di cui 21.562.395 euro per le regioni meno sviluppate e 2.059.346 euro per le regioni in transizione.

Asse II - Progetti tematici

L'Asse II, cofinanziato dal **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)**, assume l'**Obiettivo Tematico 1** di cui alla regolamentazione UE "Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione".
La dotazione dell'Asse è di **824.805.639** euro.



L'**Asse II** mira a potenziare le infrastrutture di ricerca e a rafforzare il sistema innovativo attraverso la promozione di progetti tematici di ricerca, che valorizzino la collaborazione tra imprese e strutture di ricerca. A seguito di riprogrammazione approvata dalla CE nel dicembre 2020, è stato, inoltre, introdotto l'obiettivo specifico 1.6: *Promuovere gli investimenti necessari per il rafforzamento della capacità di risposta alla crisi nei servizi sanitari* di contrasto agli effetti della pandemia da Covid-19. L'Asse si articola in cinque Azioni che hanno realizzato i seguenti output.

- Con l'**Azione (II.1)** si realizzano progetti per il **potenziamento delle infrastrutture di ricerca esistenti**. La dotazione iniziale con cui nel 2018 è avvenuta la pubblicazione del relativo Avviso, era di **326.094.904** euro, di cui 286.094.904 euro a valere sul PON e 40.000.000 euro a valere sul FSC. Con la riprogrammazione del 2020 si è avuta una riduzione del sostegno del PON, pari a **241.981.272** euro. Gli effetti della crisi sanitaria hanno determinato rallentamenti delle attività delle **18 infrastrutture sostenute** mentre sotto il profilo finanziario si registra un impiego di risorse di 180.379.590 euro, con un'aggiudicazione di una parte di tali procedure per circa 170.125.934 euro.



- Nell'ambito dell'**Azione Cluster Tecnologici (II.2)**, nel corso del 2021 è proseguita l'attuazione dell'Avviso per il finanziamento di progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale nelle 12 aree di specializzazione individuate dal PNR 2015-2020 per cui al 31/12/2021 sono state ammesse a finanziamento **141** proposte progettuali, con un impegno finanziario complessivamente pari a 505.438.046 euro.
- Nel corso del 2021, è inoltre proseguita l'implementazione dell'**Azione (II.3) per il Fondo di Fondi** gestito da BEI, con valutazione di coerenza con il PON e con la strategia del Fondo di **34 progetti**. Al 31.12.2021, risultano sottoscritti 26 contratti di finanziamento, a fronte di impegni pari a circa 112.000.000 euro.
- Per quanto riguarda l'**Azione (II.4)** di rafforzamento dei servizi sanitari e risposta alla crisi da Covid-19, sono stati sostenuti investimenti per un impegno pari a 46.755.339 euro.
- L'**Azione II.5**, inserita nel Programma al fine di contribuire al contenimento degli effetti della pandemia da Covid-19 e a garantire la continuità delle attività di studio e ricerca, ha risorse assegnate pari a **31.166.118** euro e non si registra certificazione di spesa al 31.12.2021.

La spesa certificata nel 2021 sull'asse II è di 30.962.081 euro di cui 25.022.012 euro per le regioni meno sviluppate e 5.940.068 euro per le regioni in transizione.

Asse III – Assistenza Tecnica

L'Asse III, cofinanziato dal FESR, dispone di una dotazione finanziaria pari a **47.587.500 euro**. L'Asse mira a garantire efficaci meccanismi di gestione, controllo, comunicazione e valutazione del PON e si articola in **2 Azioni** (III.1 e III.2).



Nell'ambito dell'**Azione III.1**, nel corso del 2021 si sono realizzate attività di qualificazione delle misure attivate con il PON Ricerca e di rafforzamento delle competenze gestionali dell'Amministrazione. Le azioni di Assistenza Tecnica hanno supportato l'attività dell'Amministrazione per la valorizzazione delle opportunità offerte dall'UE con i regolamenti CRII e CRII+, la revisione del Programma; l'aggiornamento dei sistemi di gestione; il controllo e il miglioramento delle funzionalità del sistema informativo.

Con riferimento all'**Azione III.2**, nel corso del 2021 sono state attivate iniziative di comunicazione per la presentazione dei progetti finanziati dal PON Ricerca e Innovazione in sei workshop tematici on line a cui hanno partecipato circa 1.000 persone complessivamente. Significativi sono stati lo spazio dedicato all'Union for the Mediterranean, la sessione plenaria dedicata alle storie di successo (nate dalla collaborazione tra il mondo universitario e quello delle imprese), le attività di comunicazione editoriale, multimediale, digitale e di costante aggiornamento del sito web.

Nel complesso, in relazione alle suddette procedure nel 2021 la spesa certificata alla CE a valere dell'**Asse III** è pari a **4.138.033** euro di cui 3.694.556 euro per le regioni meno sviluppate e di 443.477 euro per le regioni in transizione.

Asse IV – Istruzione e ricerca per il recupero – REACT-EU

L'Asse VI, cofinanziato dal FSE, dispone di una dotazione finanziaria pari a **1.138.000.000** euro, di cui 490.000.000,00 euro destinati alle Regioni del Mezzogiorno, ed è articolato in sei nuove Azioni.

Con specifico riferimento alle Azioni introdotte con la decisione della Commissione C (2021) 5969 del 06/08/2021, nel corso del 2021 l'Amministrazione ha operato al fine di favorire l'avanzamento delle attività preliminari all'accoglimento di specifiche misure nel Programma e, nello specifico:

- per l'**Azione IV.1** *Spese straordinarie per l'acquisizione di personale sanitario ai fini del contrasto alla crisi dei servizi sanitari in conseguenza della pandemia da Covid-19*, il MUR ha assunto a carico del PON Ricerca l'impegno a finanziare ulteriori contratti di specializzazione medica per un ammontare di 210.000.000 euro. Al 31.12.2021 non ha generato una spesa ammissibile;
- per l'**Azione IV.2** *Sostegno alle famiglie per il pagamento delle tasse universitarie*, secondo cui è prevista una riduzione parziale o totale dal contributo onnicomprensivo annuale degli studenti universitari in relazione alla fascia di reddito ISEE di riferimento, si è proceduto con DM 1014/2021 del 3.08.2021 alla individuazione delle modalità di concessione del beneficio attraverso una rimodulazione delle fasce di esenzione ISEE. Al 31.12.2021 non ha generato una spesa ammissibile;
- per l'**Azione IV.3** *Borse di studio per studenti meritevoli e in condizione di difficoltà economica* il PON Ricerca sostiene il Fondo Integrativo Statale (FIS) con una dotazione pari a 43.000.000 euro. Al 31.12.2021 non ha generato una spesa ammissibile;
- per le **Azioni IV.4** *Dottorati e contratti di ricerca su tematiche dell'innovazione*, **IV.5** *"Dottorati su tematiche green"* e **Azione IV.6** *"Contratti di ricerca su tematiche green"*, nel mese di agosto 2021 sono stati adottati i decreti di assegnazione delle risorse agli Atenei per il sostegno a borse di dottorato e contratti di ricerca e nei temi dell'innovazione e del *green*, determinando un impegno complessivo di 480.000.000 Euro.



Asse V Assistenza tecnica REACT-EU

Con riferimento all'Asse V, alla data del 31.12.2021 non risultano assunti impegni giuridicamente vincolanti da parte dell'Amministrazione a cui, conseguentemente, non corrispondono importi di spesa certificata.





UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



4. Implementazione di Strumenti Finanziari

Il Fondo di Fondi (FESR) per investimenti in ricerca e innovazione, attivato a valere sull'**Azione II.3** del PON, ha una dotazione finanziaria complessiva pari a **270.000.000** euro.

Nel 2021 sono stati valutati coerenti con il programma, e con la strategia del Fondo, un numero di progetti pari a **34**.

Al 31 dicembre 2021 risultano sottoscritti **26** contratti di finanziamento, a fronte di impegni pari a circa **112.000.000** euro che hanno generato una spesa ammissibile di 102.878.149 euro.

Al 31/12/2021 risulta una certificazione di spesa pari a 135.000.000 euro.

Il Fondo di Fondi attivato dal MUR per l'**Azione I.3** (denominato StudioSì – “Fondo specializzazione intelligente”) beneficia di uno stanziamento complessivo di **100.000.000** euro.

A seguito della sottoscrizione di un Accordo di Finanziamento con la BEI (novembre 2018), sono state attivate le misure necessarie ad avviare l'operatività del Fondo.

A supporto delle attività di monitoraggio strategico dell'iniziativa, nell'aprile 2019 è stato costituito un Comitato per gli Investimenti del Fondo –“StudioSì”.

Per la misura si registra un avanzamento di **32.000.000** euro, di cui circa 15.000.000 euro già erogati. Secondo gli ultimi dati trasmessi dalla BEI al MUR, l'Operatore ICCREA ha finanziato **938** studenti residenti in Regioni Meno Sviluppate e **98** in Regioni in Transizione; Intesa San Paolo ha invece sostenuto 819 studenti residenti in Regioni Meno Sviluppate. Al 31/12/2021 la spesa certificata ammonta a 25.000.000 euro.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



5. Attività di comunicazione e informazione

Nel corso del 2021, le attività di informazione e comunicazione del PON Ricerca hanno avuto lo scopo di contribuire alla diffusione della conoscenza del Programma e della riprogrammazione, degli avvisi attivati, dei risultati raggiunti e anche delle nuove opportunità. Le attività di comunicazione realizzate sono state focalizzate su tre aspetti.



I. La comunicazione online attraverso l'aggiornamento del sito web dedicato.

Sono state svolte costanti e puntuali pubblicazioni di news e di documenti, utili a dare visibilità alle singole iniziative, come ad esempio **Studio Si**. Ciò ha richiesto un lavoro editoriale dei messaggi e delle immagini che hanno accompagnato l'aggiornamento. Con l'obiettivo di raggiungere al meglio un ampio pubblico di utenti sono stati tradotti in inglese un cospicuo numero di testi già pubblicati sul sito, sia descrittivi delle parti generali che specifiche dei progetti.

In quest'anno è stata ampliata la sezione **Esempi di progetto**, con schede descrittive dei progetti corredate da card grafiche, e una collazione dei link che rimandano alle evidenze che la stampa dedica ai progetti avviati per ogni azione del Programma. Sono attualmente disponibili **80** schede di progetti finanziati, con una corrispondente versione in inglese ed è stata creata una sezione che ospita tutti i video realizzati nel corso degli anni organizzato in tre differenti sezioni tematiche.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



II. L'assistenza ai beneficiari

Il supporto ai beneficiari ha rappresentato una importante attività, nella duplice connotazione di fornire informazioni specifiche in relazione alle diverse procedure (avvisi, bandi, ecc.) e di evadere le richieste inerenti gli obblighi in materia di comunicazione in capo ai beneficiari.

III. Gli eventi

Con riferimento agli eventi, per l'annualità 2021, nel rispetto delle prescrizioni sugli eventi in presenza collegate all'emergenza sanitaria, sono state organizzate solo riunioni telematiche.

In particolare, si sono tenuti due eventi dedicati:

- **Innovazione e Lavoro: *un incontro indispensabile – Il futuro dell'Europa comincia da qui***, organizzato il 10 giugno 2021, in collaborazione con l'Agenzia per la Coesione Territoriale nell'ambito della Conferenza sul futuro dell'Europa;
- il webinar, organizzato il 17 settembre 2021, dedicato alle nuove misure previste nell'ambito di REACT-EU, con specifico riferimento alle procedure attivate a valere sull'Azione IV.4; IV.5 e IV.6 ed è stato seguito da oltre 1.000 utenti.

Il 19 novembre 2021 si è tenuto il **Comitato di Sorveglianza** del PON Ricerca per informare il partenariato economico e sociale degli avanzamenti del Programma. Nel corso del Comitato sono intervenute testimonianze dei beneficiari degli interventi e presentazioni di buone pratiche meritevoli di diffusione sugli esiti dell'intervento dei fondi SIE.

L'evento annuale per il 2021, dal titolo **University-Business collaboration in a time of recovery and resilience**, è stato organizzato con University Business Forum in collaborazione con la Commissione europea. Durante le due giornate sono stati presentati i progetti finanziati dal PON Ricerca in sei workshop tematici on line a cui hanno partecipato circa 1.000 persone. Significativi sono stati: lo spazio dedicato all'Union for the Mediterranean e la sessione plenaria dedicata alle storie di successo nate dalla collaborazione tra il mondo universitario e quello delle imprese.



6. Attività di valutazione

Nel corso del 2021 sono state realizzate attività di valutazione sui **Dottorati Innovativi con caratterizzazione industriale**. Tra i **principali risultati emersi**, si possono citare:

- la significatività delle esperienze dei dottorandi, alcuni dei quali trovano lavoro sia nelle Università, come assegnisti di ricerca, sia all'estero o nelle imprese;
- l'apprezzamento espresso per un dialogo più strutturato con le aziende e lo sviluppo di progettualità nel medio periodo; la promozione di una visione del mondo del lavoro "esterno" all'università per i dottorandi;
- la significatività del periodo di formazione all'estero obbligatorio, una delle peculiarità dei dottorati innovativi rispetto a quelli tradizionali.

Tra le **proposte** formulate per migliorare il dispositivo si possono segnalare:

- il superamento di alcuni ostacoli burocratici e la riduzione dei tempi tecnici di esecuzione del bando;
- la promozione e lo sviluppo di azioni di networking, brokerage, divulgazione nell'ambito della quadrupla elica dell'innovazione (università/ imprese/ amministrazioni regionali/ comunità locali);
- l'incentivazione del coinvolgimento dei Cluster e dei distretti produttivi; la creazione di un database nazionale a disposizione dei dottorandi per progetti in collaborazione; ecc.

La riprogrammazione del PON, che ha introdotto nella sua architettura nuove linee di azione, ha determinato rilevanti cambiamenti nel profilo e nell'articolazione del Programma che hanno reso evidente l'utilità di rivedere il Piano di Valutazione, secondo le indicazioni scaturite in particolare dallo Steering Committee del 2 agosto 2021.

In tale sede, tra l'altro, sono emerse indicazioni per la valutazione delle nuove azioni dell'Asse IV PON REACT-EU.

Nel corso dello Steering Committee è stata inoltre presentata l'ipotesi operativa di affidamento a Studiare Sviluppo, società in house del MEF specializzata in valutazione delle politiche di coesione, del mandato di realizzare tutte le valutazioni relative sia al cosiddetto "PON originario" che al PON riprogrammato nel 2020 e nel 2021.

Si può caricare/trovare la sintesi per il cittadino nell'applicazione SFC2014 sotto Generale > Documenti



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione generale per il coordinamento, la promozione e la valorizzazione della ricerca

Autorità di Gestione PON Ricerca e Innovazione 2014-2020

Via Michele Carcani, 61 - Roma

www.ponricerca.gov.it

