



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



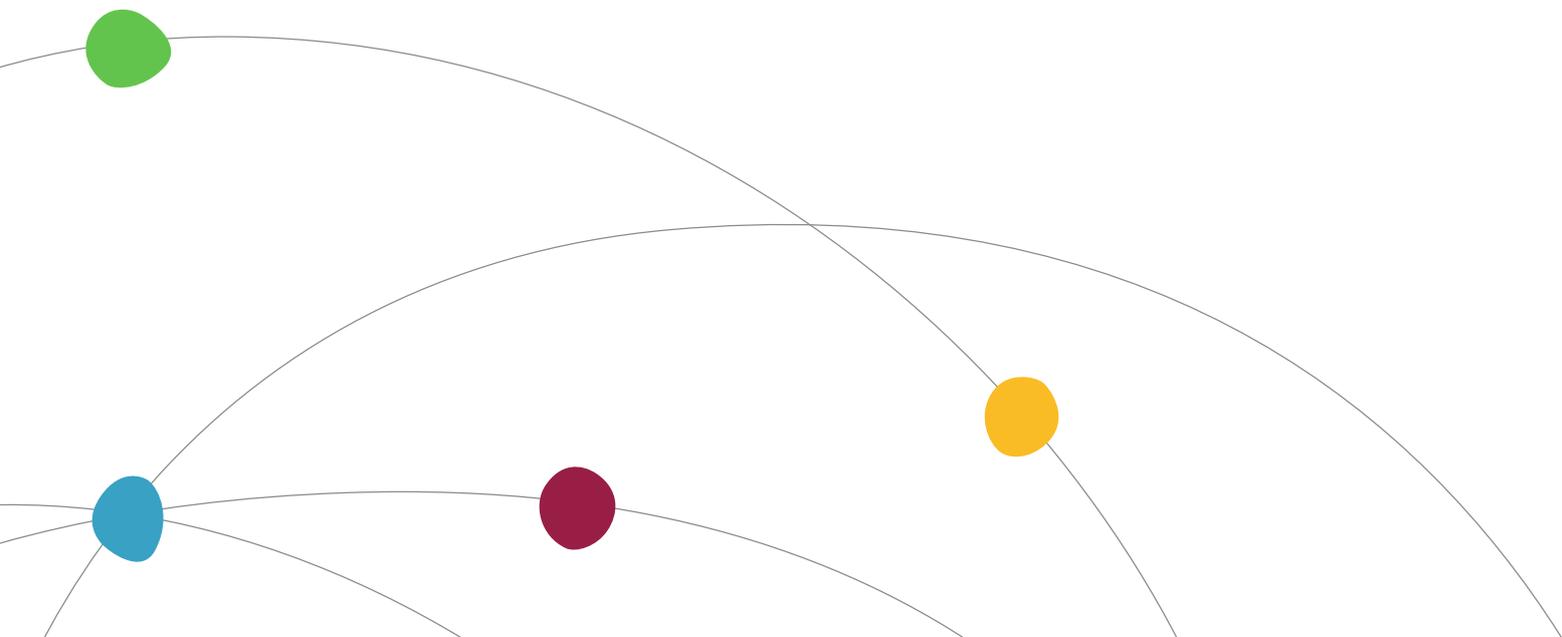
Sintesi della Valutazione delle Azioni:

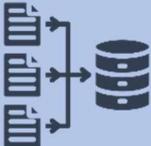
I.4– Borse di studio e azioni di sostegno a favore di studenti (capaci e meritevoli e/o privi di mezzi) e di promozione del merito tra gli studenti, inclusi gli studenti con disabilità (FSE)

II.4 – Investimenti necessari per rafforzare la capacità del complesso dei servizi sanitari di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica (FESR)

II.5 – Azioni per la messa in sicurezza delle strutture, anche attraverso la diffusione e il potenziamento di dispositivi e servizi digitali a supporto della didattica e della ricerca (FESR)

A cura dell'Autorità di Gestione del PON Ricerca e Innovazione 2014-2020



	Quesiti	<i>Quale lo stato di avanzamento delle Azioni? Quali i punti di forza e di debolezza nella gestione e nell'implementazione delle Azioni? Quali i risultati?</i>
	Oggetto	<p>Le Azioni “Anticovid” sono state introdotte a dicembre 2020 per contenere gli effetti dell'emergenza sanitaria da Covid-19 sul contesto sociale ed economico delle regioni target del Programma.</p> <p>Sono state attivate due misure di sostegno a tutela del diritto allo studio, una rivolta agli studenti in situazioni di fragilità economica (Azione I.4), e una per la riconfigurazione della didattica con modalità a distanza (Azione II.5). Una terza misura è stata attivata per il sostegno all'acquisizione di attrezzature e macchinari innovativi per la produzione di mascherine chirurgiche da destinare alla popolazione per la difesa dal COVID-19 (Azione II.4).</p> <p>L’Azione I.4 con una dotazione a valere sulle risorse del Programma di 39,6 milioni di euro interviene nell’ambito del sistema di contribuzione individuale degli Atenei del Mezzogiorno (23 in totale), sulla base di soglie di esonero misurate attraverso l’indicatore ISEE familiare e sostiene finanziariamente gli Atenei tramite il FFO (Fondo per il Finanziamento Ordinario) per ristorarli delle mancate entrate frutto delle esenzioni.</p> <p>L’Azione II.5 ha assicurato il sostegno alle spese sostenute dagli Atenei del Mezzogiorno (in totale 28) nella fase emergenziale per la riorganizzazione e gestione della didattica a distanza e/o mista; le spese rimborsate a valere sulle risorse del Programma ammontano a 10,3 milioni di euro (dato al nov 2023), le risorse residue rispetto alla dotazione programmatica originaria (24,4 milioni di euro) sono state destinate all’azione II.4).</p> <p>L’Azione II.4, con una dotazione iniziale di 25 milioni di euro, a cui sono aggiunte le risorse residue dell’Azione II.3, ha sostenuto con 46,7 milioni di euro l’acquisto di linee produttive innovative destinate alla produzione di mascherine chirurgiche.</p>
	Ambiti di analisi	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> Risultati attesi e modalità attuative delle Azioni "Anticovid" </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> Il contesto di riferimento delle Azioni I.4 e II.5: dati e dinamiche </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> Processo di implementazione, realizzazioni e risultati </div>
	Fonti indagate	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Documentazione di Programma e Relazioni di attuazione ✓ Dati di monitoraggio MUR ✓ Dati statistici (Anagrafe Nazionale degli Studenti; Ministero della Salute) ✓ Dati amministrativi (ANVUR, MUR)

	<p>Metodo</p>	<ul style="list-style-type: none"> i. Analisi della logica delle Azioni; ii. Analisi dell'attuazione attraverso l'elaborazione dei dati di monitoraggio; iii. Indagine diretta presso gli Atenei attraverso interviste semi-strutturate ai soggetti beneficiari, con il coinvolgimento dei referenti amministrativi, dei docenti responsabili dell'implementazione delle Azioni, in qualche caso con gli studenti. Le interviste si sono svolte in modalità online, attraverso la preventiva somministrazione di domande semi-strutturate a risposta aperta, questioni che sono poi state oggetto di confronto e discussione più ampia. Si è registrato un buon tasso di adesione all'indagine. iv. Indagine diretta presso i produttori dei macchinari (Azione II.4) e presso la totalità dei soggetti che hanno prodotto le mascherine (<i>Contract Manufacturing Organizations</i> - CMOs).
	<p>Risultati</p>	<p>Azione I.4</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ L'Azione si inserisce nell'ambito di una prassi già consolidata, in cui gli esoneri dal pagamento parziale o totale delle tasse universitarie sono legati alle fasce di contribuzione ISEE. Si è rafforzata tuttavia l'attenzione alle fasce di maggior fragilità economica in attuazione degli artt. 33 e 34 della Costituzione, garantendo accesso al diritto allo studio soprattutto per le fasce di popolazione con bassi redditi. ▪ Sono stati raggiunti oltre 100.000 studenti (dato nov. 2023), le realizzazioni fisiche e finanziarie hanno superato i target previsti. Il ruolo attivo assunto dagli studenti che hanno sottolineato anche l'esigenza di una ridefinizione delle soglie, ha favorito una comunicazione più efficace con una buona partecipazione ai momenti informativi dedicati alla Azione; per contro l'esigenza di rispettare una tempistica stringente per la verifica e la rendicontazione della spesa ha determinato un aggravio amministrativo segnalato dai beneficiari nel corso dell'indagine. ▪ La "no tax area", inizialmente parametrata ai 13.000 euro di ISEE, con il contributo dell'Azione è stata notevolmente incrementata. Il Decreto attuativo è stato concepito in maniera aperta ed integrabile; pertanto, alle Università è stata data la possibilità di ampliare la fascia di esonero totale, in alcuni Atenei questa ha riguardato anche gli studenti con un ISEE fino a 20.000 euro, operazione che ha altresì consentito di rimodulare le soglie intermedie di esonero, con aggregati differenti a seconda dei casi. Solo in pochi casi si è registrato un aumento delle tasse universitarie, ovviamente per i redditi più alti, a parziale compensazione della decrescita del reddito dichiarato dall'ateneo e a garanzia di una tenuta del sistema di servizi corrisposti. ▪ Grazie all'Azione, il 46% di studenti delle regioni meno sviluppate ha potuto avvantaggiarsi di un esonero totale delle tasse universitarie, il 41% per gli studenti delle regioni in transizione e il 31% per quelli delle regioni più sviluppate. La già alta percentuale di esoneri totali e parziali per le Università delle regioni meno sviluppate ha generato una incidenza relativa minore dell'Azione rispetto a quanto registrato nelle regioni ricadenti nelle altre macro-aree. <p style="text-align: right;"><i>(continua)</i></p>

(segue)

Azione II.5

- L’Azione, a seguito dell’individuazione di criteri oggettivi di riparto delle risorse, ha permesso il rimborso parziale delle spese sostenute dalle Università statali, non statali coreutiche e AFAM per migliorare la qualità della **didattica a distanza**; tra le voci di spesa principali si segnalano: l’acquisto/noleggio di dispositivi digitali e apparecchiature per l’allestimento di aule per la didattica mista; l’accesso e la gestione delle piattaforme digitali per la ricerca e la didattica a distanza; l’accesso remoto alle banche dati e alle risorse bibliografiche. Alcune difficoltà di carattere amministrativo sono state riscontrate in fase di espletamento delle procedure di rendicontazione.
- È stato sostenuto un processo di ampliamento della gamma dei beni digitali, della funzionalità di luoghi e strutture; l’Azione ha permesso l’adozione di nuovi setting didattici e il potenziamento della connettività delle sedi. I docenti coinvolti nell’indagine diretta hanno apprezzato la possibilità di adeguare le modalità didattiche sfruttando al massimo le potenzialità offerte dalle nuove tecnologie. Alcuni Atenei del Mezzogiorno hanno potuto migliorare in maniera significativa la loro dotazione connettendo la totalità delle aule.
- Nell’anno di implementazione dell’Azione l’analisi ha registrato una contenuta variazione positiva del numero degli iscritti, del numero dei laureati e un incremento dei crediti formativi conseguiti dagli studenti.
- In alcuni casi è emersa una scarsa preparazione e orientamento da parte del corpo docente, un po’ meno da parte degli studenti, all’implementazione di innovazioni di metodo, stili e linguaggio.

Azione II.4

- L’Azione ha avuto attuazione attraverso una sola operazione, che riguarda l’acquisizione di 19 linee produttive innovative per la realizzazione di mascherine chirurgiche (contratto di fornitura del maggio 2020 sottoscritto con la società FAMECCANICA.DATA S.p.A, azienda specializzata in macchinari e sistemi di automazione per l’industria dell’igiene e della cura della persona).
- Tale operazione è stata inserita nel PON RI successivamente alla sua realizzazione, sulla base di una ricognizione ed analisi complessiva delle spese anticipate a carico dello Stato per il contrasto e la mitigazione degli effetti dell’emergenza epidemiologica da COVID-19 e per il rilancio dell’economia. I macchinari acquistati sono stati concessi in comodato d’uso gratuito alle aziende per la produzione di mascherine.

(continua)

		<p>(segue)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ In tempi brevissimi (4-6 mesi), favoriti anche dal carattere di urgenza della procedura di affidamento e dalla capacità di risposta del fornitore selezionato, è stato raggiunto l'obiettivo dell'autonomia produttiva, garantendo una produzione giornaliera pari a 40-45 milioni di mascherine al giorno. In tal modo è stato anche possibile contenere fenomeni speculativi, mentre alcune difficoltà si sono riscontrate nella fase di distribuzione delle mascherine presso strutture sanitarie e istituti scolastici. ▪ Le imprese hanno dimostrato, anche facendo leva sulla collaborazione, un'elevata capacità di innovazione di prodotto e di processo e un forte orientamento al conseguimento del risultato, pur in presenza di una produzione con margini di profitto relativamente bassi. <p>Il Paese ha oggi a disposizione i macchinari per fare fronte a una eventuale necessità di mascherine chirurgiche oltre che ad aver accumulato le necessarie competenze soprattutto rispetto ai sistemi di verifica e certificazione.</p>
	<p>Effetti</p>	<p>Gli effetti delle Azioni potranno essere apprezzati attraverso valutazioni ex post da effettuare nei prossimi 2/3 anni nell'ambito del Piano delle valutazioni 2021-2027.</p>
	<p>Gruppo di lavoro</p>	<p><i>Il gruppo di ricerca è stato costituito da Eutalia s.r.l. nel quadro della convenzione sottoscritta con il MUR per il supporto all'Autorità di Gestione del PON Ricerca e Innovazione 2014-2020 nell'attuazione del relativo Piano delle valutazioni. Compongono il gruppo di lavoro i seguenti esperti:</i></p> <p>Coordinamento: dott. Gianluca Fabbri</p> <p>Esperti middle: dott. Giovanni Casaletto – prof.ssa Marusca De Castris – dott. Stefano Taurelli</p> <p>Esperti Junior: dott.ssa Matilde Crisi – dott. Luca Pascali – dott. Pietro Schioppetto</p>
	<p>Link Rapporto</p>	<p>https://www.ponricerca.gov.it/media/397735/sintesi-valutazione-azioni-i4-ii4-ii5.pdf</p>



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione Generale della Ricerca

Autorità di Gestione PON Ricerca e Innovazione 2014-2020

Largo Antonio Ruberti, 1 - Roma

www.ponricerca.gov.it