



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



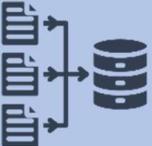
## **Sintesi della Valutazione delle Azioni FSE, REACT EU:**

### **IV.2 - Sostegno alle famiglie per il pagamento delle tasse universitarie**

### **IV.3 - Borse di studio per studenti meritevoli**

**A cura dell'Autorità di Gestione del PON Ricerca e  
Innovazione 2014-2020**



	Quesiti	Quale il contributo al sostegno al diritto allo studio delle Azioni dell'iniziativa REACT EU? Quali i primi risultati?
	Oggetto	<p>Le Azioni IV.2 <i>Sostegno alle famiglie per il pagamento delle tasse universitarie</i> e IV.3 <i>Borse di studio per studenti meritevoli</i> sono finanziate dalle risorse aggiuntive REACT EU (Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe), lo strumento europeo che dà seguito e amplia le misure di risposta alla crisi generata dal Covid-19 e sono state attivate ad agosto 2021.</p> <p>Con una dotazione complessiva rilevante (448 milioni di euro), le Azioni mirano alla tutela del diritto allo studio attraverso il <b>sostegno alle famiglie per il pagamento delle tasse universitarie</b> (Azione IV.2 - 405 milioni di euro) e attraverso la <b>concessione di borse di studio per studenti meritevoli</b> (Azione IV.3 - 43 milioni di euro).</p> <p>Per l'Azione IV.2 (esonero tasse), l'ambito territoriale di intervento è nazionale; gli Atenei statali sono i beneficiari delle risorse in quanto le risorse sono trasferite al Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) e coprono, in tal modo, la perdita del gettito standard degli Atenei generato dall'esonero totale o parziale del pagamento delle tasse universitarie.</p> <p>L'Azione IV.3 (borse di studio) è invece rivolta alle sole regioni del Mezzogiorno e, in questo caso, le risorse sono indirizzate agli Enti per il diritto allo Studio, regionali o incardinati all'interno degli Atenei (E.DI.SU) che erogano, attraverso bandi che definiscono le condizioni economiche e di merito da rispettare, le borse per percorsi di studio universitari o equivalenti.</p> <p>Entrambe le tipologie di sostegno si innestano su linee di intervento ordinarie e consolidate di sostegno del diritto allo studio verso le quali sono state indirizzate anche risorse del PNRR.</p>
	Ambiti di analisi	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">Politiche ordinarie per il diritto allo studio</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">Evidenze da valutazioni sul tema</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">Catena logica della policy e teoria del cambiamento sottostante</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">Avanzamento procedurale, finanziario e fisico delle Azioni</div>
	Fonti indagate	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Dati amministrativi (MUR, MEF, ANVUR, Osservatorio Piemonte, Eurostudent)</li> <li>✓ Dati di monitoraggio (MUR)</li> </ul>
	Metodo	<ol style="list-style-type: none"> <li>i. <b>analisi desk</b> (documenti e atti di programmazione/attuazione; relazioni di attuazione, indagini e analisi sul contesto di riferimento delle Azioni)</li> <li>ii. <b>review della letteratura</b> sul tema del diritto allo studio</li> <li>iii. <b>indagine diretta</b> per la sola Azione IV.3, interviste in profondità semi-strutturate e <i>focus group</i> con i soggetti attuatori (Enti per il diritto allo studio, rappresentanti degli studenti destinatari delle borse, responsabili del monitoraggio dell'Azione)</li> </ol>



## Risultati

La valutazione è stata condotta in una fase in cui le Azioni erano ancora in attuazione, l'analisi si è dunque concentrata su: la **policy per il sostegno al diritto allo Studio**, evidenziando il contributo delle politiche ordinarie in termini di risorse e studenti sostenuti nelle tre macroaree del Paese (regioni sviluppate, meno sviluppate e in transizione) e alcuni principali dati di contesto e **divari territoriali**; la descrizione e confronto dei diversi **sistemi di governance** a livello regionale; la contestualizzazione delle Azioni nell'ambito del **quadro logico del Programma** e, non ultimo, gli avanzamenti e le **realizzazioni**.

Di interesse appaiono anche i risultati della **rassegna di alcuni contributi valutativi** sul tema che mettono in luce l'importanza del sostegno del diritto allo studio attraverso il ricorso a risorse pubbliche veicolate da sovvenzioni o altre forme di sostegno. Ad essere esaminato è soprattutto l'effetto della borsa di studio e/o del prestito in relazione al rendimento degli studenti (durata del percorso di studi, tassi di abbandono, ...). I risultati appaiono incoraggianti, in quanto emerge un effetto positivo sul rendimento e sul completamento degli studi.

Con riferimento alla sola **Azione IV.3** sono stati poi raccolti elementi di carattere qualitativo per formulare primi giudizi in merito alla rilevanza, coerenza, efficacia, efficienza e valore aggiunto.

L'azione IV.3 ha permesso il finanziamento di **12.621 borse di studio** distribuite secondo il criterio di riparto su base regionale. Tutte le risorse dell'Azione IV.3 sono state assorbite; Puglia, Campania e Calabria sono le regioni che registrano il maggior numero di borse di studio.

A fronte di una spesa complessiva per borse di studio nell'A.A. 2020/21 di circa 320 milioni di euro, le risorse REACT EU hanno contribuito in media nell'area Mezzogiorno per circa il 13%, per le regioni meno sviluppate il peso relativo oscilla tra il 15%-20%.

Le risorse REACT EU hanno consentito agli Enti per il Diritto allo Studio di **ampliare la platea degli studenti destinatari** arrivando ad assorbire in molti casi il totale degli idonei (in particolare nelle regioni: Abruzzo, Molise, Calabria e Sicilia). La selezione dei destinatari è avvenuta secondo una procedura consolidata in uso presso gli E.DI.SU, basata su criteri oggettivi di merito e di reddito degli studenti. Avendo innalzato la soglia ISEE (fascia di reddito) per l'accesso al requisito, l'Azione ha inoltre di fatto allargato la platea di beneficiari rispetto a quella intercettata dai fondi ordinari.

Si segnala anche un incremento del **valore medio delle borse di studio** per tutte le tipologie di studente (fuori sede, pendolare e in sede).

Alcune **criticità di attuazione** hanno riguardato la tempistica di attribuzione agli E.DI.SU delle risorse REACT EU, non sempre allineata con i tempi delle procedure in uso, ciò in alcuni casi ha richiesto l'anticipazione da parte dei beneficiari dei fondi necessari. È stato sollevato anche il tema della **continuità delle risorse** e l'opportunità di dare seguito al sostegno di un'ampia platea di studenti, anche alla luce delle dinamiche (preoccupanti e note) relative alla migrazione degli studenti dal Mezzogiorno verso le aree più sviluppate del Paese.

In diversi casi gli **oneri amministrativi** legati alle esigenze della rendicontazione sono stati segnalati come aspetto di criticità in fase di attuazione, nonostante l'azione informativa svolta dal MUR.

Tuttavia, nel complesso, poter contare su una **governance** già rodada ha rappresentato un indubbio vantaggio per il completo assorbimento delle risorse in tempi davvero brevi quali quelli dell'iniziativa REACT EU.

	<b>Effetti</b>	<p>Il complesso degli approfondimenti condotti, seppur necessariamente parziali, perché riferiti in larga misura alla sola Azione IV.3 e comunque condotti in una fase troppo ravvicinata rispetto all'avvio delle Azioni, rappresentano un buon punto di partenza per la conduzione di una valutazione di impatto volta ad apprezzare l'effettivo cambiamento di condizione degli studenti a conclusione degli interventi da effettuare negli anni successivi alla conclusione del Programma. La valutazione potrà essere condotta nell'ambito del Piano delle valutazioni 2021-2027.</p>
	<b>Gruppo di lavoro</b>	<p><i>Il gruppo di ricerca è stato costituito da <b>Eutalia s.r.l.</b> nel quadro della convenzione sottoscritta con il MUR per il supporto all'Autorità di Gestione del PON Ricerca e Innovazione 2014-2020 nell'attuazione del relativo Piano delle valutazioni. Compongono il gruppo di lavoro i seguenti esperti:</i></p> <p>Coordinamento: dott.ssa Valeria Aniello  Esperti middle: dott.ssa Maria Coronato  Esperto Junior: dott. Tommaso Pizzella</p>
	<b>Link Rapporto</b>	<p><a href="https://www.ponricerca.gov.it/media/397736/sintesi-di-valutazione-azioni-iv2-iv3.pdf">https://www.ponricerca.gov.it/media/397736/sintesi-di-valutazione-azioni-iv2-iv3.pdf</a></p>



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



## Ministero dell'Università e della Ricerca

Segretariato Generale

Direzione Generale della Ricerca

*Autorità di Gestione PON Ricerca e Innovazione 2014-2020*

Largo Antonio Ruberti, 1 - Roma

[www.ponricerca.gov.it](http://www.ponricerca.gov.it)